

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____

от _____ 2010 година

за изменение и допълнение на Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката, приета с Постановление № 124 на Министерския съвет от 2004 г., (обн., ДВ. бр. 53 от 22 юни 2004г., изм. бр. 78 от 2005г., изм. бр. 11 от 2008г., изм. бр. 93 от 2009г.)

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

ПОСТАНОВИ:

§ 1. В чл. 3 се създава ал. 3:

„(3) Документите, които се прилагат към заявлението се представят в оригинал или заверено копие.”

§ 2. В чл. 13 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) В точка 1 думите "данъчния номер на заявителя, лицето или лицата, които го представляват;" се заменят с "единен идентификационен код, определен от Агенцията по вписванията, или код по БУЛСТАТ на заявителя, трите имена и ЕГН на лицето/ата, което/които го представляват, съответно - регистрационни данни в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;"

б) В точка 6 думите „лицето, което представлява заявителя.” се заменят с „лицето/лицата, което/които представляват заявителя.”

2. В ал. 2, точка 1 се изменя така:

„1. единен идентификационен код или удостоверение за актуално състояние по съдебната регистрация и копие от код по БУЛСТАТ на заявителя;”

§ 3. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) Точка 1 се изменя така:

„1. фирмата, седалището, адреса на управление, единния идентификационен код, определен от Агенцията по вписванията, или код по БУЛСТАТ на заявителя, трите имена и ЕГН на лицето/ата, което/които го представляват, съответно - регистрационни данни в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство;”

б) В точка 4 след думите „енергийния обект” се поставя запетая и се добавя „обвързан с инвестициите по години”

в) В точка 6 думите „лицето, което представлява заявителя.” се заменят с „лицето/ата, което/които го представляват.”

2. В ал. 4:

а) Точка 1 се изменя така:

„1. единен идентификационен код или удостоверение за актуално състояние по съдебната регистрация и копие от код по БУЛСТАТ на заявителя;”

б) В точка 5 накрая се добавя “за наличието на привлечен капитал се представя договор/писмо за кредит под условие или друг документ, гарантиращ финансирането; за използване на собствения капитал за финансиране на проекта – решение на управителния орган“

в) В точка 8 накрая се добавя „съгласно ЗУТ.”

г) Създава се нова точка 11:

„11. предварителен договор с преносното или разпределителното предприятие за присъединяване към мрежата;”

е) Досегашните точки 11, 12, 13 и 14 стават съответно 12, 13, 14 и 15, като точка 13 се изменя така:

„13. оценка за наличния и прогнозния потенциал на ресурса, екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда, решение да не се извършва оценка на въздействие върху околната среда, разрешителни, когато такива се изискват съгласно Закона за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ), Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Закона за водите (ЗВ);”

§ 4. В чл. 22, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В точка 1, накрая се добавя „съгласно ЗУТ.”

2. Точка 4 се изменя така:

„4. доказателства, че са изпълнени изискванията на нормативната уредба по околната среда за разрешаване въвеждането в експлоатация и разрешение за водоползване, когато това се изисква съгласно ЗООС и ЗВ;”

§ 5. В чл. 40 се създава ал. 5:

„(5) При представяне на допълнителната информацията по ал. 4, кандидатите нямат право да изменят направеното по чл. 36, ал. 2, т. 1 предложение.”

§ 6. В чл. 91 се създава ал. 8:

„(8) При разглеждане на предложените проекти на общи условия комисията може да изисква от енергийните предприятия допълнителна информация и да дава задължителни указания за изменение и допълнение на проектите за общи условия с оглед привеждането им в съответствие с изискванията на закона и осигуряване на равнопоставеност.”

§ 7. В чл. 92 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „по чл. 91, ал. 4” се заменят с „по чл. 91, ал. 8”.

2. В ал. 2, т. 2 думите „по чл. 91, ал. 4” се заменят с „по чл. 91, ал. 8”.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 8. Производствата, образувани до влизане в сила на наредбата, се довършват по досегашния ред.

§ 9. Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/Бойко Борисов/

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:

/Росен Желязков/

МОТИВИ

за изменение и допълнение на Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (наредбата) е разработен за постигане на следните основни цели: прецизиране на изискванията и условията, по отношение издаването на лицензии преди изграждане на енергия обект; създаване на предпоставки за реално изпълнение на инвестиционните проекти, свързани с изграждането на енергийни обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници.

Предложените промени в наредбата могат да бъдат представени условно в четири насоки:

а) изменения и допълнения в чл. 19 от наредбата, въвеждащи допълнителни изисквания, свързани с издаването на лицензии преди изграждане на енергийния обект;

б) изменения и допълнения в чл. 19 и чл. 22 от наредбата, подобряващи действащи разпоредби, свързани с документите, които се прилагат към заявлението за лицензиране и при въвеждането в търговска експлоатация на енергиен обект, с оглед тяхното съобразяване с останали разпоредби в наредбата и действащото законодателство;

в) изменения и допълнения в чл. 3, чл. 40 и чл. 91 и чл. 92 от наредбата, насочени към въвеждане на нови разпоредби, запълващи правни празноти в наредбата, свързани с общи правила за документите, провеждането на конкурсите по чл. 43, ал. 9 и чл. 46 от ЗЕ и одобряваните от комисията публично известни общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия, топлинна енергия и природен газ;

г) изменения и допълнения в чл. 13 и чл. 19 от наредбата, свързани с подобряване на използваната терминология, с оглед на действащото законодателство.

Първата част от предложените промени цели да допълни и прецизира съдържанието на заявлението, което се подава за издаване на лицензия под условие, както и документите, които се прилагат към него и които са необходими за да бъде разгледано заявлението от комисията.

Предлаганото допълнение в чл. 19, ал. 2, т. 4 от наредбата предвижда утвърденият график със сроковете на строителство на енергийния обект, който се съдържа в заявлението, да бъде обвързан с инвестициите, които ще бъдат направени по години. Идеята е в заявлението да се съдържат най-важните елементи, свързани с инвестиционния проект, а именно – описание на енергийния обект, утвърден график за изграждане, размер на инвестицията, дадена по години. По същество предложеното допълнение не променя режима на лицензиране и не въвежда нови изисквания към заявителя, тъй като инвестициите и техният размер са предмет на инвестиционния анализ, който на основание чл. 19, ал. 4, т. 9 от наредбата задължително се прилага към заявлението за лицензиране под условие.

Действащата разпоредба на чл. 19, ал. 4, т. 5 от наредбата, предвижда към заявлението да се прилагат „данни за източниците за финансиране на строителството и доказателства за наличието на тези източници”. Разпоредбата е твърде обща и не покрива изискването на чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно която лицензия се издава на юридическо лице, регистрирано по ЗЕ, което притежава финансови възможности. Факт е, че на

практика разпоредбата създава затруднения при прилагането, тъй като в голяма част от случаите заявителите представят, като доказателство за финансиране на проекта единствено писмо за намерение от банкова/финансова институция. С предлаганото допълнение на разпоредбата на т. 5 от ал. 4 на чл. 19 се цели, от една страна заявителят да представи достатъчно финансови гаранции за реално изпълнение на инвестиционният проект, а от друга страна да се въведат по-конкретни изисквания, свързани с доказването на финансовите възможности на заявителя, респективно собствения и привлечения капитал. Предлаганото допълнение предвижда, за доказване наличието на привлечен капитал заявителят да представя договор/писмо за кредит под условие или друг документ, гарантиращ финансирането, а за използването на собствения капитал решение на управителния си орган.

Практиката е показала, че една от причините за забавеното реализиране на инвестиционните проекти за изграждане на енергийни обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници е свързана с гарантиране и поемане на ангажимент от страна на съответните дружества за присъединяване към мрежата на техническата инфраструктура на изградения енергиен обект. Необходимо е, когато съответният търговец е подал заявление за издаване на лицензия под условие, да има достатъчно сигурни гаранции, че ще бъде присъединен към мрежата. В тази връзка с проекта се предлага да се създаде нова разпоредба в чл. 19, ал. 4, а именно нова т. 11, съгласно която към заявлението за лицензиране задължително да се прилага „предварителен договор с преносното или разпределителното предприятие за присъединяване към мрежата”. Прилагането на тези документи във всички случаи ще гарантира, че изграденият енергиен обект ще бъде присъединен към мрежата.

Втората част от предложените промени е насочена към подобряване на разпоредби в чл. 19 и чл. 22 от наредбата, като се отчита действащото законодателство и се съобразяват други аналогични разпоредби в наредбата.

Действащата разпоредба на чл. 19, ал. 4, т. 8 от наредбата изисква към заявлението да се прилагат „идеен проект и/или технически проект, и/или работен проект за изграждане на енергийния обект”, а тази на чл. 22, ал. 1, т. 1 при въвеждане в търговска експлоатация на енергийния обект да се представи „разрешение за ползване на строежа”, като не се уточнява законовият ред по който се издават тези документи. От друга страна в чл. 22, ал. 5 от наредбата се говори за „разрешение за ползване съгласно ЗУТ” т.е. разпоредбата конкретно посочва нормата, която се спазва при получаване на разрешение за ползване – Закона за устройство на територията (ЗУТ). Изхождайки от това практиката на комисията е, че посочените по-горе документи следва да са издадени по реда на ЗУТ и съответните подзаконови нормативни актове. За да няма, обаче практически проблеми цитираните разпоредби се нуждаят от прецизиране и уточняване. В тази връзка предлаганите промени са в чл. 19, ал. 4, т. 8 и в чл. 22, ал. 1, т. 1, накрая да се добавят думите „съгласно ЗУТ”.

Действащата разпоредба на чл. 19, ал. 4, т. 12 изисква към заявлението да се прилага „писмена декларация от заявителя, съгласувана със съответната регионална инспекция по околната среда и водите/басейнова дирекция, че е изпълнил изискванията на нормативната уредба по околната среда за одобряване на проектите”. Така формулирана разпоредбата не е съобразена с действащото законодателство, респективно АПК. В чл. 39, ал. 1 от АПК е записано, че „фактите и обстоятелствата се установяват чрез обяснения, декларации на страните или на техни представители, сведения, писмени и веществени доказателствени средства, заключения на вещи лица и други средства, които не са забранени със закон, освен ако специален закон предписва доказването на някои факти и обстоятелства да се извърши и с други средства”. След като Закона за опазване на околната среда (ЗООС) предвижда издаването на екологична оценка, оценка на

въздействието върху околната среда, решение да не се извършва оценка на въздействие върху околната среда, а Закона за водите (ЗВ) издаване на разрешителни, то доказването на факта, че са спазени съответните изисквания, свързани с инвестиционните проекти, следва да става с тези документи, а не с декларация, още повече, че условието за съгласуване на декларацията на практика няма как да се изпълнява. Законът за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ) обвързва изграждането на енергийните обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници с изготвянето на оценка за наличния и прогнозния потенциал на ресурса. Наличието на тази оценка също не следва да се доказва с декларация от страна на заявителя, а с представяне на самата оценка. Следователно с предлаганата нова редакция на т. 12, съгласно която към заявлението се прилага „оценка за наличния и прогнозния потенциал на ресурса, екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда, решение да не се извършва оценка на въздействие върху околната среда, разрешителни, когато такива се изискват съгласно Закона за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ), Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Закона за водите (ЗВ)” се подобрява действащата разпоредба, като се съобразява с действащото законодателство.

Действащата разпоредба на чл. 22, ал. 1, т. 4 изисква при въвеждане в търговска експлоатация да се представи „писмена декларация от лицензираното лице, съгласувана съгласувана със съответната регионална инспекция по околната среда и водите/басейнова дирекция, че са изпълнени изискванията на нормативната уредба по околната среда за разрешаване въвеждането в експлоатация и разрешение за водоползване, когато това се изисква съгласно Закона за водите”. Мотивите за предлаганата нова редакция на чл. 22, ал. 1, т. 4 от наредбата са свързани с изложеното по-горе мотиви за изменение на чл. 19, ал. 4, т. 12 от наредбата. Факта, че са спазени съответните изисквания по ЗООС и ЗВ следва да става не с декларация, а със съответните доказателства.

Третата част от предложените промени целят въвеждане на разпоредби, запълващи правни празноти, свързани с общи изисквания към представяните документи, провеждането на конкурсите по чл. 43, ал. 9 и чл. 46 от ЗЕ и одобряваните от комисията публично известни общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия, топлинна енергия и природен газ.

С предлаганата нова ал. 3 на чл. 3 в наредбата се записва правило, което и досега се е спазвало, а именно: че документите, които се прилагат към заявлението се представят в оригинал или заверено копие. Това е правило произтичащо от общото законодателство, респективно АПК. Изричното записване на правилото в наредбата е необходимо с оглед на това, че когато се изискват документи, като правно основание няма да се сочи съответна разпоредба от общото законодателство, а текст от наредбата.

С предлаганата нова ал. 5 на чл. 40 от наредбата, се въвежда изричното правило, че при представяне на допълнителна информация, поискана от комисията, кандидатите, участващи в конкурса нямат право да изменят параметрите на вече направеното предложение. По този начин с разпоредбата се гарантира спазване на конкурсната процедура и предотвратяване на спорове.

Практиката е показала, че сега действащата разпоредба на чл. 92, ал. 1 от наредбата е трудно неприложима, тъй като препраща към разпоредба, която няма как да бъде приложена. Конкретно в чл. 91, ал. 1 е записано, че „комисията се произнася с решение по искането за одобряване на общите условия в 30-дневен срок от представяне на информацията и изпълнение на указанията по чл. 91, ал. 4”, а той гласи, че „енергийните предприятия задължително канят на публично обсъждане представители на организациите на потребителите” т.е. видно е несъответствието между двете разпоредби. От друга страна

в чл. 92, ал. 2, т. 2 е записано, че с решението комисията „отказва да одобри общите условия, когато не са изпълнени задължителните указания на комисията по чл. 91, ал. 4 или общите условия не осигуряват равнопоставеност между страните по договора”. С предлаганата нова ал. 8 на чл. 91 се цели да се разреши това противоречие и да се подобри механизма на одобряване на общите условия. Съгласно разпоредбата „При разглеждане на предложените проекти на общи условия комисията може да изисква от енергийните предприятия допълнителна информация и да дава задължителни указания за изменение и допълнение на проектите за общи условия с оглед привеждането им в съответствие с изискванията на закона и осигуряване на равнопоставеност, прозрачност на потребителите.”

Предлаганата нова ал. 8 на чл. 91 от наредбата налага да бъдат направени редакционни промени в чл. 92, ал. 1 и чл. 92, ал. 2, т. 2 от наредбата, в които е цитиран чл. 91, ал. 4. Направените предложения са за замяна на думите „по чл. 91, ал. 4” с „по чл. 91, ал. 8”.

Последната част от предложените промени са свързани с изменения и допълнения в чл. 13 и чл. 19 от наредбата, като идеята е да се подобрят действащи разпоредби, свързани с идентификацията на заявителя, която се прави в подаваните заявления за лицензиране, като се съобразява действащото законодателство, респективно Закона за търговския регистър (ЗТР).

С предлаганите нови редакции на чл. 13, ал. 1, т. 1 и чл. 19, ал. 2, т. 1 от наредбата заявителя се идентифицира в подаваното от него заявление не с „данъчния номер на заявителя”, а с „единния идентификационен код, определен от Агенцията по вписванията, или код по БУЛСТАТ на заявителя, трите имена и ЕГН на лицето/ата, което/които го представляват, съответно - регистрационни данни в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство”.

Новата редакция на горните разпоредби естествено изисква и налага редакционни промени съответно в чл. 13, ал. 1, т. 6 и чл. 19, ал. 2, т. 6 от наредбата, като в тях думите „лицето, което представлява заявителя” се заменят с „лицето/ата, което/които представляват заявителя”, както и нова редакция на чл. 13, ал. 2, т. 1 и чл. 19, ал. 4, т. 1 от наредбата.